Слайд № 1.

Добрый день участники мероприятия!

Тема доклада: «Итоги контрольной (надзорной) деятельности отдела по государственному энергетическому надзору по Псковской области за 2024 год. Итоги прохождения осенне-зимнего периода 2024-2025 гг.».

В функции отдела по государственному энергетическому надзору по Псковской области входит контроль (надзор) за безопасностью электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасностью гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), федеральный государственный строительный надзор.

Поднадзорные объекты распределены:

- государственный энергетический надзор – 798;

- надзор за безопасностью гидротехнических сооружений – 27;

- государственный строительный надзор – 13.

Слайд № 2.

В 2024 году в рамках введенных ограничений постановлением Правительства от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проведение плановых проверок при осуществлении государственного энергетического надзора было возможно только в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска.

Согласно «Положению о федеральном государственном энергетическом надзоре», утвержденному постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1085 к категории высокого риска относятся:

- электрические станции установленной мощностью от 500 МВт включительно и выше;

- объекты электросетевого хозяйства пропускной способностью электрической сети от 500 МВт включительно и выше;

- электроустановки потребителей максимальной мощностью от 500 МВт включительно и выше;

- объекты теплоснабжения установленной мощностью 200 МВт включительно и выше;

- тепловые сети диаметра 600 мм включительно и выше.

Помимо этого, к категории высокого риска относятся объекты, эксплуатируемые потребителем электрической энергии, на которых возможно одновременное пребывание более 5 тысяч человек.

Энергетический надзор на территории Псковской области осуществляет отдел по государственному энергетическому надзору по Псковской области.

Общее количество поднадзорных организаций составляет 798. Из них 5 организаций отнесены к категории высокого риска:

- Псковский филиал ПАО «Россети Северо-Запад»;

- Филиал ПАО «ОГК-2» - Псковская ГРЭС;

- Муниципальное предприятие г. Пскова «Псковские тепловые сети»;

- Филиал АО «Нева энергия» Пушкиногорский;

- Филиал АО «Нева энергия» в г. Гдов.

Так же на территории Псковской области находятся объекты ОАО «РЖД», АО «Оборонэнерго», филиала ПАО «Россети» - Новгородское ПМЭС, которые отнесены к категории высокого риска.

Слайд № 3.

В 2024 году отделом по государственному энергетическому надзору по Псковской области проведено 124 контрольных (надзорных) мероприятия в отношении поднадзорных организаций, в том числе 5 внеплановых проверок по поручению Правительства РФ, 4 выездных обследования, участие в 5 регулярных обследованиях ГТС, а также 27 внеплановых мероприятий с участием сотрудников отдела в качестве специалистов.

По результатам мероприятий выявлено 1765 нарушений обязательных требований, в отношении виновных лиц возбуждены административные производства, общая сумма наложенных штрафов составила 673,5 тысячи рублей.

Слайд № 4.

Основные нарушения, выявленные в ходе контрольно-надзорных мероприятий в рамках федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики:

- расстояние от проводов до ветвей деревьев в пролётах между опорами ВЛ менее допустимого;

- не производится техническое обслуживание и ремонт ВЛ и ТП;

- открыто проложенные заземляющие проводники не защищены от коррозии и не окрашены в черный цвет;

- в РУ-0,4 кВ установлены предохранители с некалиброванными плавкими вставками;

в сфере теплоснабжения:

- не проводится техническое освидетельствование специализированной организацией строительных конструкций производственных зданий котельных;

- не разрабатываются (ежегодно для отопительного и летнего периодов) гидравлические режимы водяных тепловых сетей;

- отсутствует обозначение запорной и регулирующей арматуры трубопроводов.

Слайд № 5.

В связи с имеющимися ограничениями в контрольной (надзорной) деятельности особое внимание уделяется профилактике нарушений обязательных требований.

В соответствии Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ, Положением о федеральном государственном энергетическом надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085, Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080, Положением о федеральном государственном строительном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087, отделом по государственному энергетическому надзора по Псковской области в целях минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований, в 2024 году проводились следующие профилактические мероприятия:

- информирование;

- объявление предостережений;

- консультирование;

- профилактический визит.

Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется, в том числе посредством направления поднадзорным организациям информационных писем.

Так за 2024 г. отделом на территории Псковской области проведено 1096 профилактических мероприятий, а именно:

- направлено 918 информационных писем в адрес контролируемых лиц, в том числе по сведениям об обстоятельствах и причинах аварий и несчастных случаях, а также с информацией о реализации профилактических мероприятий;

- применено 56 мер профилактического воздействия (объявлены контролируемым лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований);

- по обращениям контролируемых лиц осуществлено консультирование (даны разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора)) – 122.

Слайд № 6.

На слайде показана динамика несчастных случаев и аварий по направлению государственного энергетического надзора за 2020-2024 года.

Аварий на поднадзорных объектах энергетики и несчастных случаев со смертельным исходом за 2024 год на территории Псковской области не зарегистрировано.

Слайд № 7.

Отделом также осуществляется предоставление государственной услуги по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию объектов энергетики.

Так за 2024 год допущено в эксплуатацию – 109 объектов энергетики в том числе:

- энергопринимающих установок – 51;

- объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок – 58;

Зарегистрировано 26 электролабораторий и 11 уведомлений о готовности на ввод объектов в эксплуатацию.

Слайд № 8.

В 2024 году отделом государственного энергетического надзора рассмотрено 60 заявлений о согласовании границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства из них:

- 59 решений о согласовании границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства;

- 1 решение об отказе в согласовании границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства.

Основным заявителем является Псковский филиал ПАО «Россети Северо-Запад».

Слайд № 9.

В 2024 году в территориальной комиссии на территории Псковской области проведена проверка знаний в области государственного энергетического надзора у 3026 работников предприятий и организаций из них:

- прошли проверку знаний 2934 человека;

- 92 человека получили неудовлетворительную оценку, процент прошедших проверку знаний в 2024 году составляет 97 %.

Слайд № 10.

Итоги прохождения осенне-зимнего периода 2024-2025 годов.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 27 июля 2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и на основании Правил оценки готовности к отопительному периоду, утвержденных приказом Минэнерго России от 12 марта 2013 № 103, в 2024 году на территории Псковской области проводилась оценка готовности 26 МО к отопительному периоду 2024-2025 годов.

Слайд № 11.

В рамках оценки готовности к отопительному периоду проведено 26 проверок в отношении муниципальных образований. По итогам проверок выявлено 58 нарушений и выданы отрицательные Акты готовности. По заявлениям Администраций МО проведено 19 повторных проверок, по результатам которых паспорта готовности выданы 25 МО за исключением Администрации Печорского муниципального округа.

В марте 2025 Администрация Печорского муниципального округа и МП «Печорские тепловые сети» устранили нарушения, послужившие причиной не выдачи паспорта готовности.

Слайд № 12.

Основные нарушения требований по готовности муниципальных образований к отопительному периоду:

- неготовность теплоснабжающих организаций к работе в отопительный период;

- не актуализированы планы действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций с применением электронного моделирования аварийных ситуаций;

- не представлены сведения в схемах теплоснабжения поселений, городских округов о мероприятиях по установке (приобретению) резервного оборудования, организации совместной работы нескольких источников тепловой энергии на единую тепловую сеть, резервированию тепловых сетей смежных районов поселения, городского округа.

Слайд № 13.

В рамках подготовки к осенне-зимнему периоду принято участие в работе 26 комиссий органов местного самоуправления по проведению проверок в отношении 37 теплоснабжающих организаций, осуществляющих эксплуатацию объектов теплоэнергетики на территории Псковской области.

Проведено обследование 308 отопительных котельных.

Выявлено 835 нарушений требований по готовности, к основным нарушениям требований норм и правил в теплоэнергетики можно отнести следующие:

- не проведена периодическая ревизия и наладка работы водоподготовительного оборудования с привлечением специализированной организации;

- не проведено техническое освидетельствование специализированной организацией строительных конструкций производственных зданий;

- не проведено инструментально-визуальное наружное и внутреннее обследование с привлечением специализированной организации металлических дымовых труб котельных;

- не укомплектован штат работников ОПО, не аттестованы специалисты.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 01.08.2024 № АН-П51-24993, Приказа Федеральной службы по экологическому и технологическому и атомному надзору от 05.08.2024 № ПР-248 «О контроле хода подготовки объектов электроэнергетики и теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2024-2025гг» проведено 14 внеплановых выездных проверок субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих и теплосетевых организаций: выявлено 519 нарушений.

Слайд № 14.

В рамках межведомственного взаимодействия сотрудниками Северо-Западного управления Ростехнадзора осуществляется на постоянной основе взаимодействие с органами исполнительной власти по вопросам подготовки и прохождения осенне-зимнего периода.

В целях обеспечения своевременной подготовки объектов жилищно-коммунального хозяйства Псковской области к отопительному периоду, повышения качества предоставления услуг населению и другим потребителям, стабильности и увеличения процента готовности муниципальных образований Псковской области к прохождению осенне-зимнего периода, заместитель руководителя принимал участие в совещаниях в Правительстве Псковской области под председательством заместителя Губернатора Псковской области

Так, в 2024 году в рамках подготовки к прохождению осенне-зимнего периода 2024-2025 годов было принято участие в 11 совещаниях по оценке готовности к отопительному периоду муниципальных образований и теплоснабжающих организаций.

С 01.03.2025 Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 311-ФЗ внесены изменения в ст. 20 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», а также вступили в действия Правила обеспечения готовности к отопительному периоду и Порядок проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду, утвержденные приказом Минэнерго России от 13.11.2024 № 2234. Оценка готовности к отопительному периоду 2025-2026 годов будет проводиться в соответствии с данными Правилами и Порядком.

Приказ вносит значительные изменения в порядок обеспечения и оценки готовности к отопительному периоду, заменяя правила, утвержденные приказом от 12 марта 2013 г. № 103, уточняет категории субъектов, обязанных проходить оценку готовности к ОЗП. Ранее оценка готовности основывалась в основном на техническом состоянии сетей. Новые критерии повышают роль управления и прогнозирования в подготовке к ОЗП. Руководители организаций теперь несут персональную ответственность за несоблюдение требований по готовности к отопительному периоду. В случае нарушений предусмотрены штрафы и возможность отстранения от должности. Ранее оценка готовности была бинарной (готов или не готов). Теперь используется балльная система, где каждому критерию присваивается определенный вес, рассчитываемый в оценочных листах на каждый объект оценки обеспечения готовности. Общий балл определяет уровень готовности субъектов, подлежащих оценке.

Слайд № 15.

Спасибо за внимание!